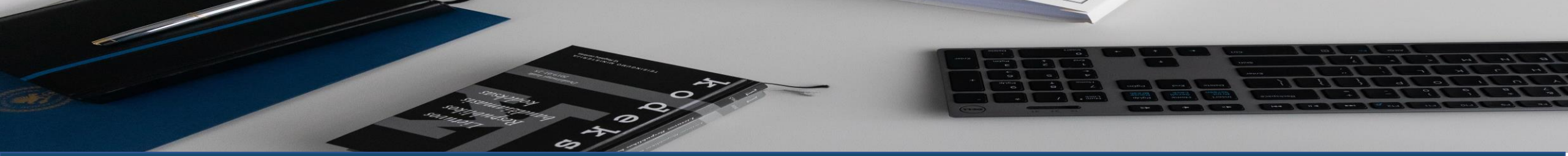
# Korupcijos samprata ir pasireiškimas Lietuvoje. Korupcijos rizikos sveikatos apsaugoje.

Antikorupcinio švietimo skyrius
Daina Paštuolienė
2024-11-21

# Turinys

- Korupcijos samprata
- Sociologinės apklausos
- Korupcijos rizikos sveikatos apsaugoje
- Naudingi šaltiniai

# Korupcijos samprata



**Korupcija -**

bet koks asmenų, dirbančių **valstybinėje tarnyboje** (valstybės politiko, teisėjo, valstybės pareigūno, valstybės tarnautojo ir kito jam prilyginto asmens) arba **privačiame sektoriuje**, elgesys, neatitinkantis jiems suteiktų įgaliojimų, teisės aktuose ar įmonių vidaus taisyklėse nustatytų elgesio standartų, siekiant naudos sau ar kitiems asmenims, ir taip pakenkiant valstybės, visuomenės ar atskirų fizinių arba juridinių asmenų interesams.

# KORUPCIJOS PRIEŽASTYS

- Socialinės
- Teisinės
- Finansinės
- Institucinės
- **Visuomenės pilietiškumo stoka**

# KORUPCIJOS PASEKMĖS

- Poveikis ekonomikai
- Poveikis valstybės valdymui
- Socialiniai padariniai
- Politiniai padariniai
- Įtaka tarptautiniams santykiams

Korupcijos kaina
nuo  3.52 % iki 11.42 % BVP

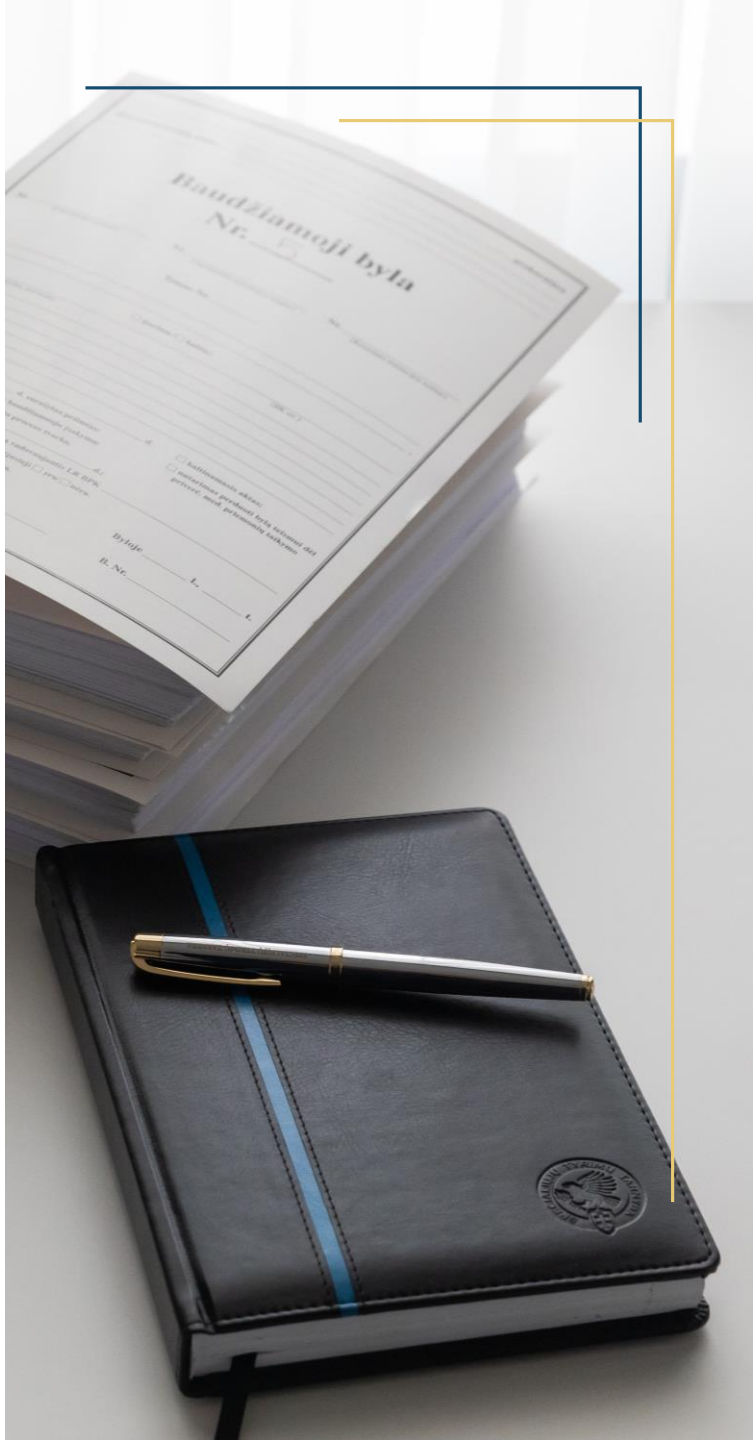
# Korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos skirstomos:

- **Sisteminė (didžioji) korupcija** – atvejai, kai verslo subjektai kyšius moka aukštesnio lygio valstybės tarnautojams ar politikams, siekdami palankių sprendimų jų verslui priėmimo ar gauti valstybinių užsakymų.

- **Smulkioji korupcija** – tai gyventojų mokamas neteisėtas atlygis žemesnio rango valstybės tarnautojams, siekiant išvengti nuobaudos ar norint gauti viešąsias paslaugas, išvengiant biurokratinių procedūrų ar galimo sprendimų priėmimo vilkinimo.

# Pagrindiniai korupcinio pobūdžio pažeidimų veikimo bruožai:

1. Ne mažiau kaip dviejų šalių dalyvavimas (t. y. „duodantysis – imantysis“);
2. Turimi asmens įgaliojimai;
3. Naudos sau ar kitiems siekimas;
4. Elgesys priešingas turimiems įgaliojimams;
5. Slaptas veikimas.



# Veiklos kryptys

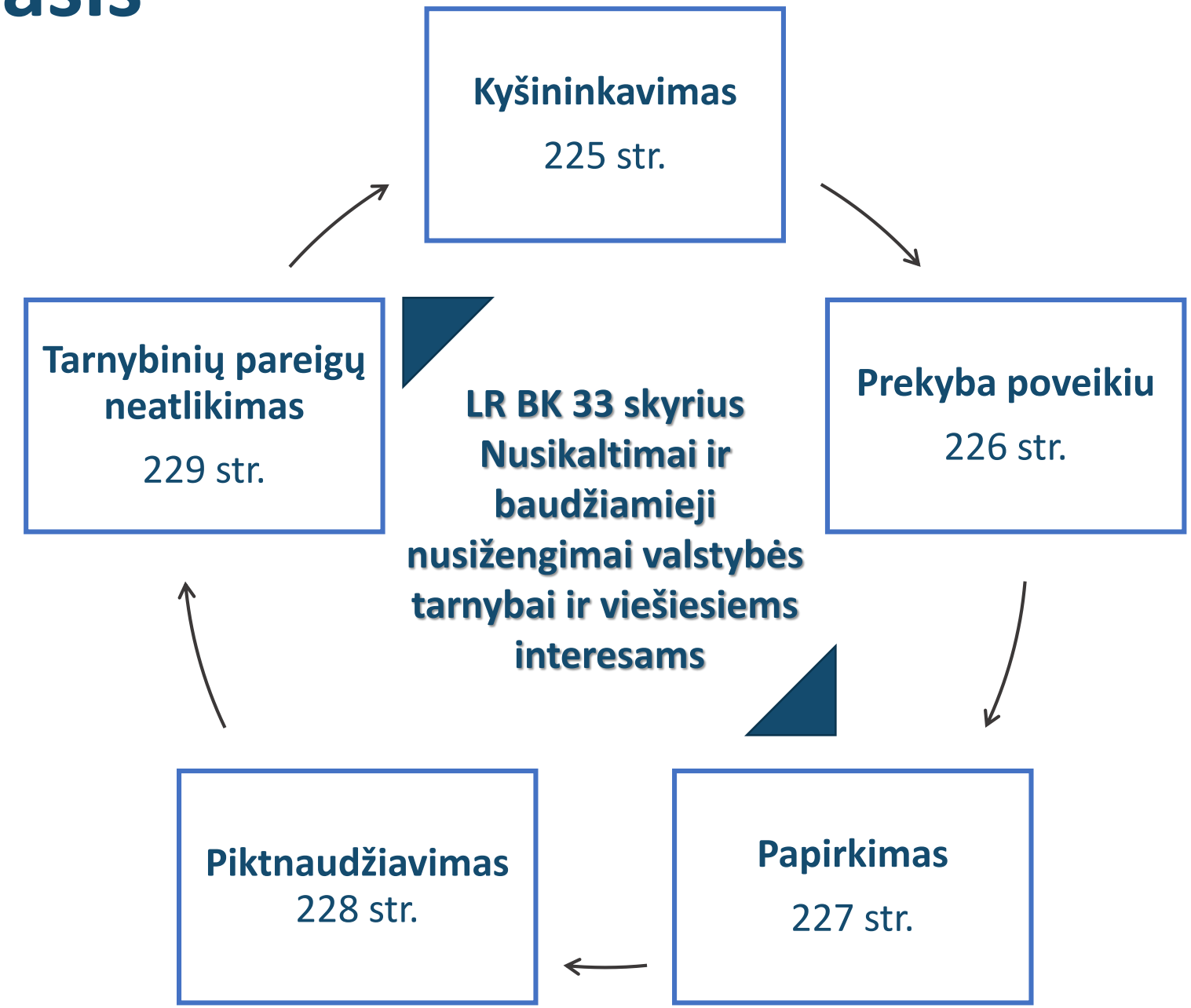
Korupcinių nusikaltimų tyrimas

Korupcijos prevencija

Analitinė antikorupcinė žvalgyba

Antikorupcinio sąmoningumo didinimas

# LR Baudžiamasis kodeksas



# Kyšininkavimas

Lietuvos Respublikos baudžiamojo kodekso 225 straipsnis numato 5 savarankiškas kyšininkavimo formas:

- **kyšio priėmimą,**
- **pažadą priimti kyšį,**
- **susitarimą priimti kyšį,**
- **kyšio reikalavimą,**
- **kyšio provokavimą.**

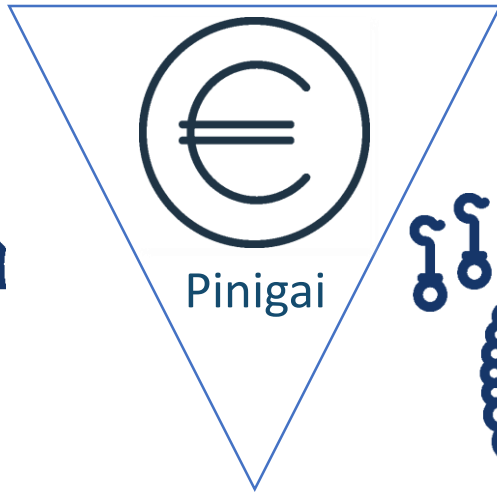
Nusikaltimas laikomas baigtu nuo bent vienos iš paminėtų alternatyvių veikų atlikimo momento.

# Kyšio dalykas –

bet kokios turtinės ar kitokios asmeninės naudos sau ar kitam asmeniui (materialios ar nematerialios, turinčios ekonominę vertę rinkoje ar tokios vertės neturinčios) forma išreikštas neteisėtas ar nepagrįstas atlygis už pageidaujamą valstybės tarnautojo ar jam prilyginto asmens teisėtą ar neteisėtą veikimą arba neveikimą vykdant įgaliojimus.

# Kyšių formos

Automobilis



Pinigai

Brangūs papuošalai

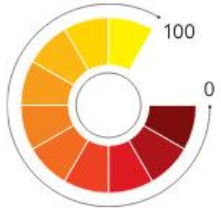
Kelionė į egzotišką šalį

Sutartis darbams atlikti

# Sociologiniai tyrimai

# KORUPCIJOS SUVOKIMO INDEKSAS 2023

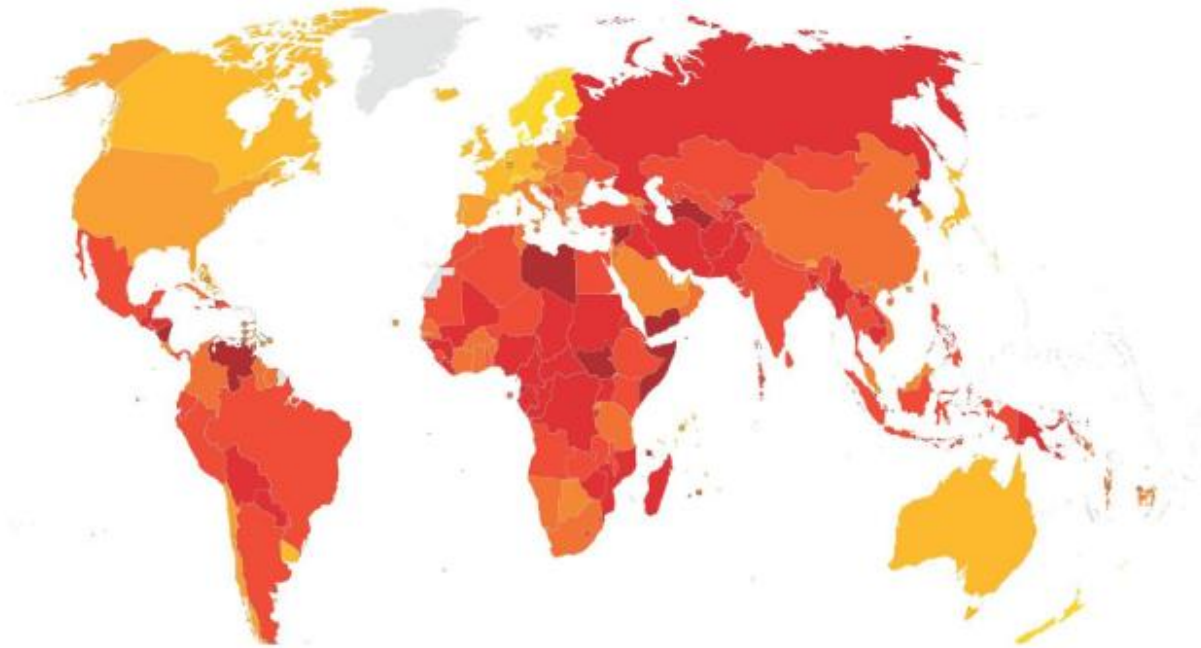
KSI yra vienas garsiausių pasaulyje korupcijos suvokimo tyrimų, parodantis, kaip įvairioms pasaulio valstybėms pavyksta kontroliuoti korupciją. Korupcijos mastą viešajame sektoriuje vertina įvairių sričių ekspertai ir verslo lyderiai.




Esama padėtis 180 valstybių vertinama 100 balų skalėje nuo 0 iki 100.

0 - **labai korumpuota**
100 - **visiškai nekorumpuota**

PASAULIO **VIDURKIS 2023** METAIS **43**/100



**EUROPOS SĄJUNGOS VIDURKIS**

**64**/100

# Pasaulio šalių korupcijos suvokimo indeksas (KSI) 2023

| Vieta | Valstybė | Balas | Vieta | Valstybė | Balas |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Danija | *90* | | <...> | |
| 2 | Suomija | *87* | 104 | Brazilija | *36* |
| 3 | Naujoji Zelandija | *85* | 104 | Serbija | *36* |
| 4 | Norvegija | *84* | 104 | Ukraina | *36* |
| 5 | Singapūras | *83* | 108 | Bosnija ir Hercegovina | *35* |
| 6 | Švedija | *82* | 108 | Egiptas | *35* |
| 6 | Šveicarija | *82* | | <...> | |
| 8 | Nyderlandai | *79* | 172 | Nikaragva | *17* |
| 9 | Vokietija | *78* | 172 | Šiaurės Korėja | *17* |
| | <...> | | 176 | Jemenas | *16* |
| 33 | Izraelis | *62* | 177 | Pietų Sudanas | *13* |
| 34 | Lietuva | *61* | 177 | Sirija | *13* |
| 34 | Portugalija | *61* | 177 | Venesuela | *13* |
| 36 | Latvija | *60* | 180 | Somalis | *11* |

**LIETUVOS POZICIJA**

**61/100**

**34/180** PASAULYJE

Transparency International tyrimas „Korupcijos suvokimo indeksas“, 2023‘

# ES šalių korupcijos suvokimo indeksas (KSI) 2023

| Vieta | Valstybė | Balas | Vieta | Valstybė | Balas |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Danija | *90* | 36 | Latvija | *60* |
| 2 | Suomija | *87* | 41 | Čekija | *57* |
| 6 | Švedija | *82* | 42 | Italija | *56* |
| 8 | Nyderlandai | *79* | 42 | Slovėnija | *56* |
| 9 | Vokietija | *78* | 47 | Lenkija | *54* |
| 9 | Liuksemburgas | *78* | 47 | Slovakija | *54* |
| 11 | Airija | *77* | 49 | Kipras | *53* |
| 12 | Estija | *76* | 55 | Malta | *51* |
| 16 | Belgija | *73* | 57 | Kroatija | *50* |
| 20 | Austrija | *71* | 59 | Graikija | *49* |
| 20 | Prancūzija | *71* | 63 | Rumunija | *46* |
| 34 | **Lietuva** | *61* | 67 | Bulgarija | *45* |
| 34 | Portugalija | *61* | 76 | Vengrija | *42* |
| 36 | Ispanija | *60* | | | |

**LIETUVOS POZICIJA**

**12/27**
EUROPOS SĄJUNGOJE

Transparency International tyrimas
„Korupcijos suvokimo indeksas“, 2023‘

# „Lietuvos korupcijos žemėlapis 2023/2024“

Tyrimo pradžia – 2001 m.

Inicijuotas „Transparency International“ Lietuvos skyriaus, nuo 2011 m. – koordinuojamas STT.

**Tyrimo dalys:** korupcijos suvokimas, korupcinė patirtis ir antikorupcinis potencialas.

**Tikslinės grupės:** gyventojai, įmonių vadovai ir valstybės tarnautojai.

Respondentų skaičius:
1001 gyventojai,
503 įmonių vadovai,
1374 valstybės tarnautojai.

# Korupcijos suvokimas

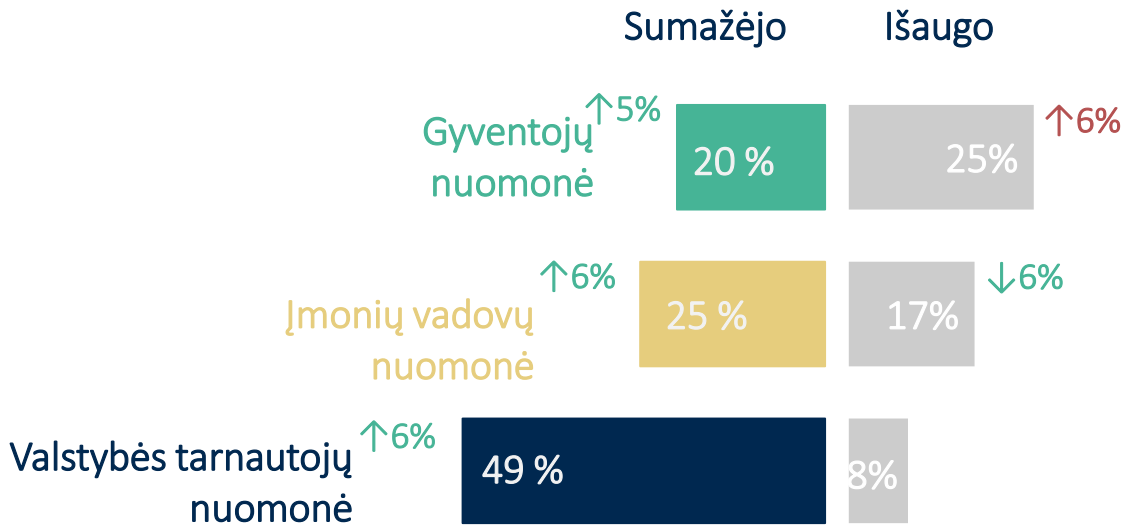
## Korupcijos paplitimo suvokimas

KORUPCIJA – LABAI RIMTA PROBLEMA LIETUVOJE

| Gyventojai | Įmonių vadovai | Valstybės tarnautojai |
|---|---|---|
| 37 % | 24 % | 28 % |
| |  | |
| 5 vietoje | 9 vietoje ↓2 | 7 vietoje ↓2 |
| tarp kitų problemų | tarp kitų problemų | tarp kitų problemų |

## Korupcijos masto kaitos vertinimas

PER PRAĖJUSIUS 1 METUS, KORUPCIJOS MASTAI:

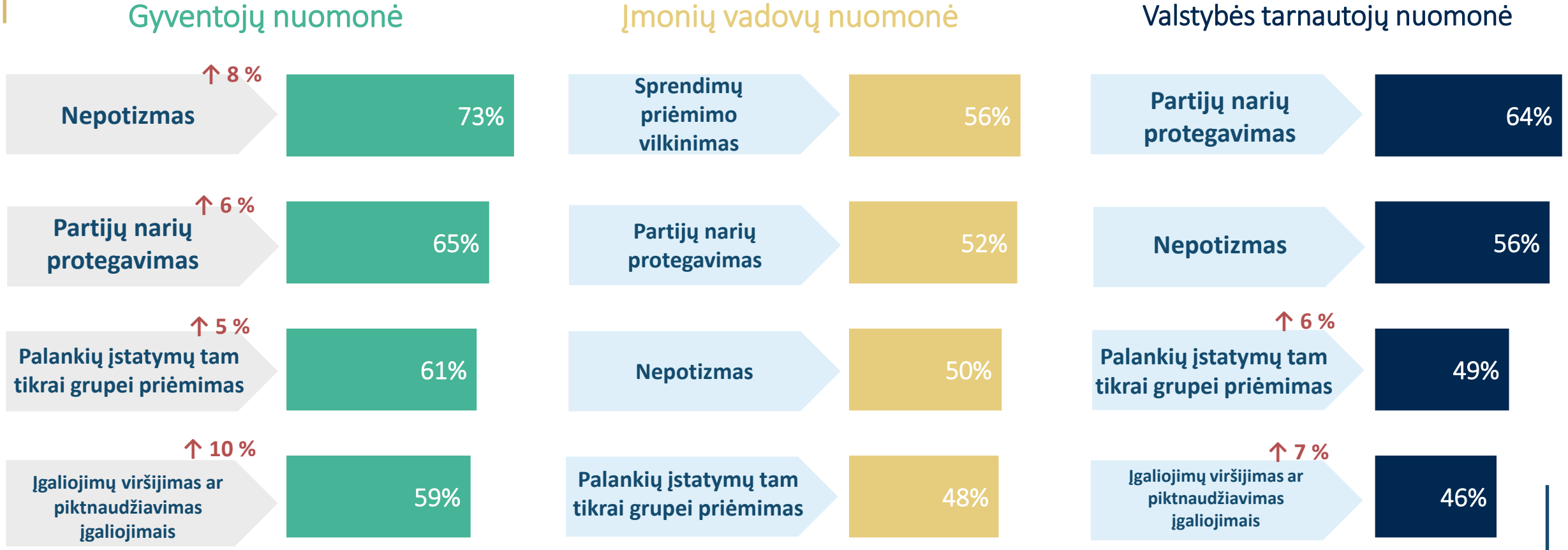



KORUPCIJA – PROBLEMA VEIKTI VERSLUI LIETUVOJE

**10 %** Įmonių vadovų teigia, kad korupcija – labai rimta problema jiems vykdant veiklą Lietuvoje

*Rodyklėmis žymimi statistinę paklaidą peržengiantys pokyčiai, lyginant su 2022 m.*

# Labiausiai paplitusios korupcijos formos

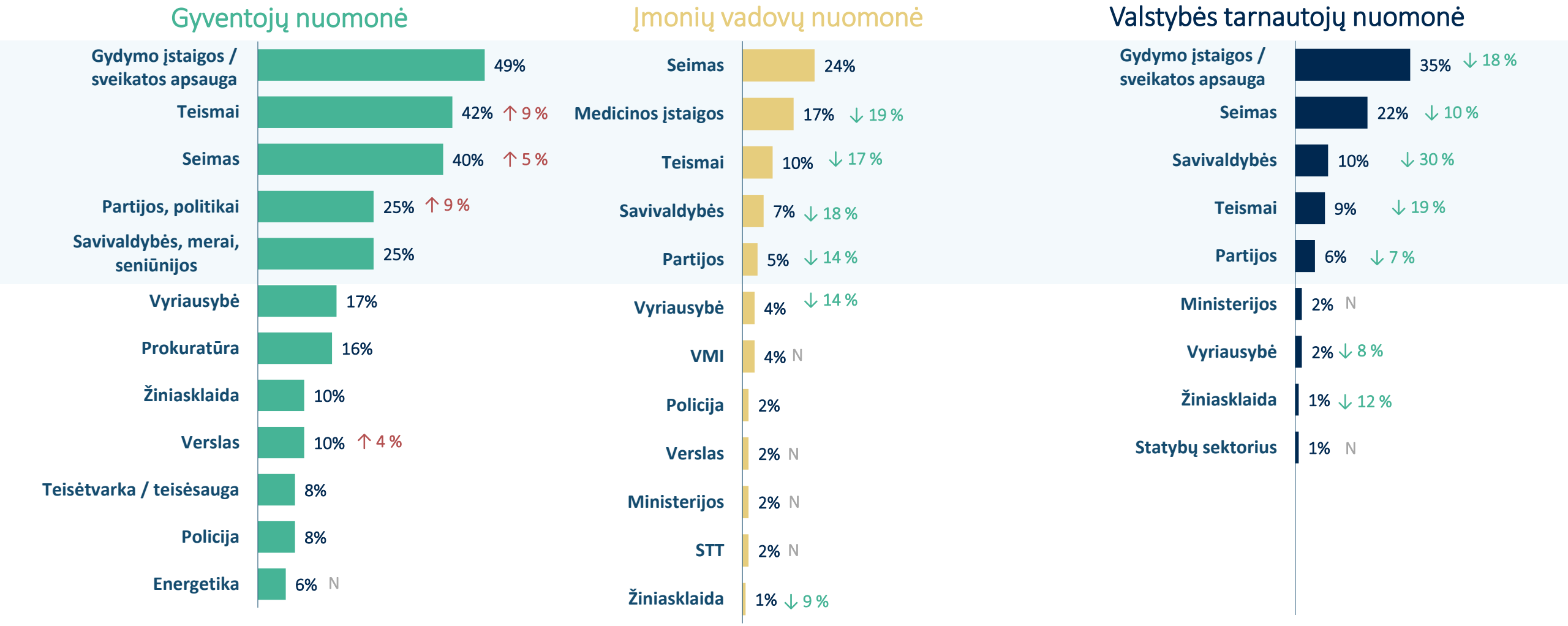



*Rodyklėmis žymimi statistinę paklaidą peržengiantys pokyčiai, lyginant su 2022 m.*

# Korupcijos paplitimo institucijose vertinimas

## INSTITUCIJŲ / SRIČIŲ KORUMPUOTUMO VERTINIMAS

*Įvardinkite 5 institucijas, kurios, jūsų nuomone, šiuo metu Lietuvoje yra labiausiai korumpuotos*

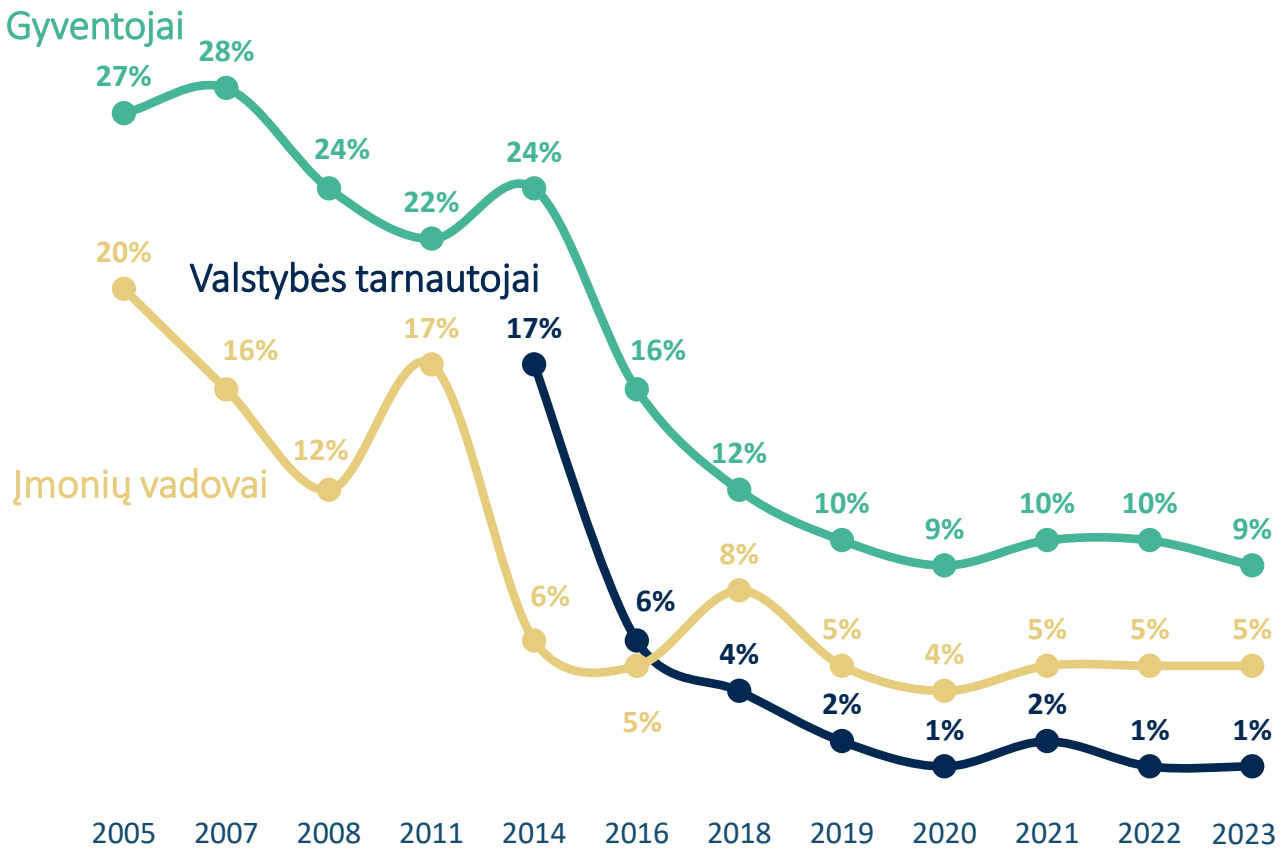



*Rodyklėmis žymimi statistinę paklaidą peržengiantys pokyčiai, lyginant su 2022 m.*

# Korupcinė patirtis

## Korupcijos patirtis

### Per pastaruosius 12 mėn. teko duoti kyšį




## Kyšininkavimo indeksai: TOP 3

### Dažniausiai kyšių iš gyventojų *reikalavo*:
per 3 m. laikotarpį susidūrę su institucija respondentai***

| | 2023 m. | 2022 m. | 2021 m. | 2020 m. | 2016 m. |
|---|---|---|---|---|---|
| RESPUBLIKINĖS LIGONINĖS / KLINIKOS* | 12 % | 22 % | 23 % | 16 % | 40 % |
| MIESTO, RAJONO LIGONINĖS* | 9 % | 18 % | 22 % | 15 % | 36 % |
| AUTOMOBILIŲ TECH. APŽIŪROS ĮMONĖS / CENTRAI* | 9% | 9% | 10% | 8% | 13% |

### Dažniausiai kyšių iš verslo atstovų *reikalavo*:
per 3 m. laikotarpį susidūrę su institucija respondentai***

| | 2023 m. | 2022 m. | 2021 m. | 2020 m. |
|---|---|---|---|---|
| APYLINKIŲ TEISMAI** | 3 % | 4 % | 4 % | 7 % |
| SAVIVALDYBIŲ ADMINISTRACIJOS* | 2 % | 7 % | 3 % | 1 % |
| SAVIVALDYBIŲ STATYBŲ SKYRIAI** | 2 % | 6 % | 4 % | 8 % |

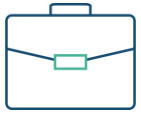
**Institucijose, kur reikalus per penkerius metus tvarkė bent 100 respondentų*
***Institucijose, kur reikalus per penkerius metus tvarkė 30-99 respondentai*
****2023m. tyrime vertintas 3 m., ankstesniuose – 5 m. laikotarpis*

# Pranešimo apie korupciją potencialas

## Pranešimas apie korupciją

GYVENTOJAI

| Žino, kur pranešti | Pranešty | Pranešė |
|---|---|---|
| 58 % | 13 % ↓ 4% | 5 % ↓ 9% |



ĮMONIŲ VADOVAI

| Žino, kur pranešti | Pranešty | Pranešė |
|---|---|---|
| 71 % ↓ 5% | 26 % | 20 % ↑ 13 % |

VALSTYBĖS TARNAUTOJAI

| Žino, kur pranešti | Pranešty | Pranešė |
|---|---|---|
| 71 % ↓ 18% | 50 % ↓ 16% | 14 % ↓ 10% |

## Nepranešimą pateisinančios priežastys

*Prašau išsirinkti tris priežastis, kurios galėtų pateisinti nutylėjimą apie kyšio davimą ar paėmimą*

### Gyventojai

| | |
|---|---|
| Nėra prasmės, nes nenuteis | 56% ↑ 10 % |
| Pranešę nukenčia skaudžiausiai | 48% |
| Nežino kur pranešti | 34% ↑ 19 % |

### Įmonių vadovai

| | |
|---|---|
| Pranešę nukenčia skaudžiausiai | 48% |
| Nėra prasmės, nes nenuteis | 37% |
| Visi žino, niekas nepraneša | 29% |

### Valstybės tarnautojai

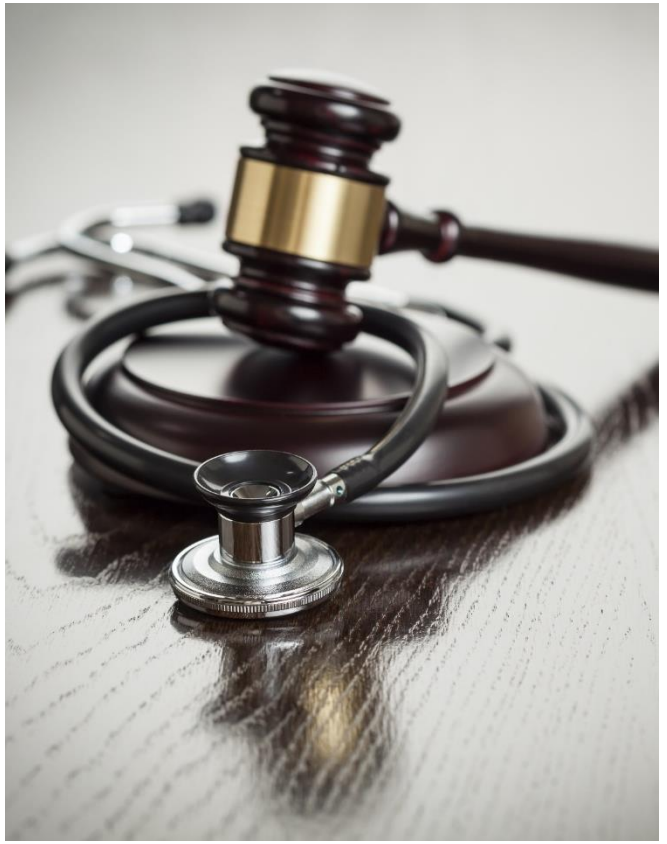
| | |
|---|---|
| Pranešę nukenčia skaudžiausiai | 44% ↑ 15 % |
| Nėra prasmės, nes nenuteis | 42% ↑ 19 % |
| Nėra įsitikinę, kad tai korupcija | 38% ↑ 7 % |

*Rodyklėmis žymimi statistinę paklaidą peržengiantys pokyčiai, lyginant su 2022 m.*

# Korupcijos rizikos sveikatos apsaugoje

**Sveikatos priežiūros sektorius ne tik Lietuvoje, bet ir visame pasaulyje susiduria su sisteminės korupcijos reiškiniais, kurie dažniausiai būna tiesiogiai susiję su:**

- antikorupcinės aplinkos nebuvimu;
- prastu įstaigų valdymu;
- teisinio reglamentavimo spragomis;
- palankių tam tikroms grupėms ir (ar) asmenims sprendimų priėmimu;
- interesų konfliktais;
- neteisėtomis įtakomis vykdant viešuosius pirkimus;
- priimant farmacijos sektoriui reikšmingus sprendimus;
- paramos teikimu sveikatos priežiūros įstaigoms;
- neteisėtu lobizmu.



**Priežastys, lemiančios smulkiąją korupciją sveikatos sektoriuje:**

- ✓ gydytojų ir pacientų nesąžiningumas;
- ✓ toleruojamas nepotizmas (ryšiai, pažintys);
- ✓ teisinio reguliavimo spragos;
- ✓ neaiškios administracinės procedūros ir nepakankamas jų viešumas;
- ✓ nepakankamas informacinių technologijų panaudojimas;
- ✓ nepakankami kontrolės mechanizmai;
- ✓ nepakankamas visuomenės įtraukimas į aktualių problemų sprendimą.

# Pasekmės

**Sisteminė korupcija:**

- mažina Lietuvos gyventojų pasitikėjimą sveikatos priežiūros sistema;
- lemia didelius įstaigų ir valstybės finansinius nuostolius;
- skatina ir smulkiosios korupcijos atsiradimą.

**Smulkioji korupcija:**

- apima platų žmonių ratą;
- turi ypač neigiamą moralinį poveikį Lietuvos gyventojams;
- Kenkia įstaigos bei gydytojų reputacijai.

# Smulkiosios korupcijos apraiškos

➢ **Dažniausiai <u>smulkiąją korupciją</u> teikiant asmens sveikatos priežiūros paslaugas <u>sukelia:</u>**

- neteisėti **pacientų atlygiai** medikams **siekiant gauti kokybiškas** asmens sveikatos priežiūros **paslaugas;**
- neteisėti **pacientų atlygiai siekiant gauti** tam tikrą procedūrą, **gydymą be eilės;**
- įvairių sveikatos **pažymų klastojimas** pacientų prašymu;
- fiktyvių nedarbingumo pažymėjimų išdavimas;
- nepagrįstų siuntimų į reabilitacijos įstaigas išdavimas;
- nepagrįsti medikų sprendimai ir siuntimai į NDNT dėl slaugos skyrimo, nedarbingumo lygio nustatymo ir pan.

# Sisteminės korupcijos apraiškos I

- **Neskaidrūs viešieji pirkimai**
  - Neužtikrinama tiekėjų konkurencija;
  - Netinkamai valdomi darbuotojų vieši ir privatūs interesai;
  - Neskaidriai gaunama ir panaudojama parama;
  - Apmokėjimas už fiktyviai atliktus darbus, suteiktas paslaugas.

- **Farmacijos atstovų įtaka**
  - Neskaidrūs sveikatos priežiūros įstaigų ir farmacijos atstovų santykiai.

# Sisteminės korupcijos apraiškos II

- **Neskaidrus įstaigų valdymas**

  - Sveikatos priežiūros specialistų darbas privačiame ir valstybiniame sektoriuose;
  - Fiktyvūs įdarbinimai;
  - Nepakankama skaitmenizacija ir informacijos viešinimas.

# Asmeninės pastangos

# STT E. mokymo platforma

- Viešajam ir privačiam sektoriams bei visuomenei;
- Pasiekiama bet kur ir bet kada;
- Aktualiausia informacija vienoje vietoje;
- Išduodami sertifikatai liudijantys kvalifikacijos kėlimą;
- Nemokama.

Daugiau informacijos – emokymai.stt.lt

# **Statistika** (2021 rugsėjis – 2023 gruodis)

**55729**
**vartotojų**

**79472**
**sertifikatų**

## Mokymų temos:

1. Korupcijos samprata,
2. Korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos,
3. Interesų konfliktai,
4. Dovanų politika,
5. Pranešėjų apsauga,
6. Sveikatos apsauga,
7. Viešieji pirkimai,
8. Savivalda,
9. Privatus sektorius,
10. Tarptautinis papirkinėjimas,
11. Tarptautinis papirkinėjimas (*anglų k.*),
12. Personalo patikimumo užtikrinimas,
13. Nacionalinė antikorupcinė sistema,
14. Korupcijos prevencija visuomenei,
15. Ūkio subjektų priežiūra,
16. Švietimo įstaigos.

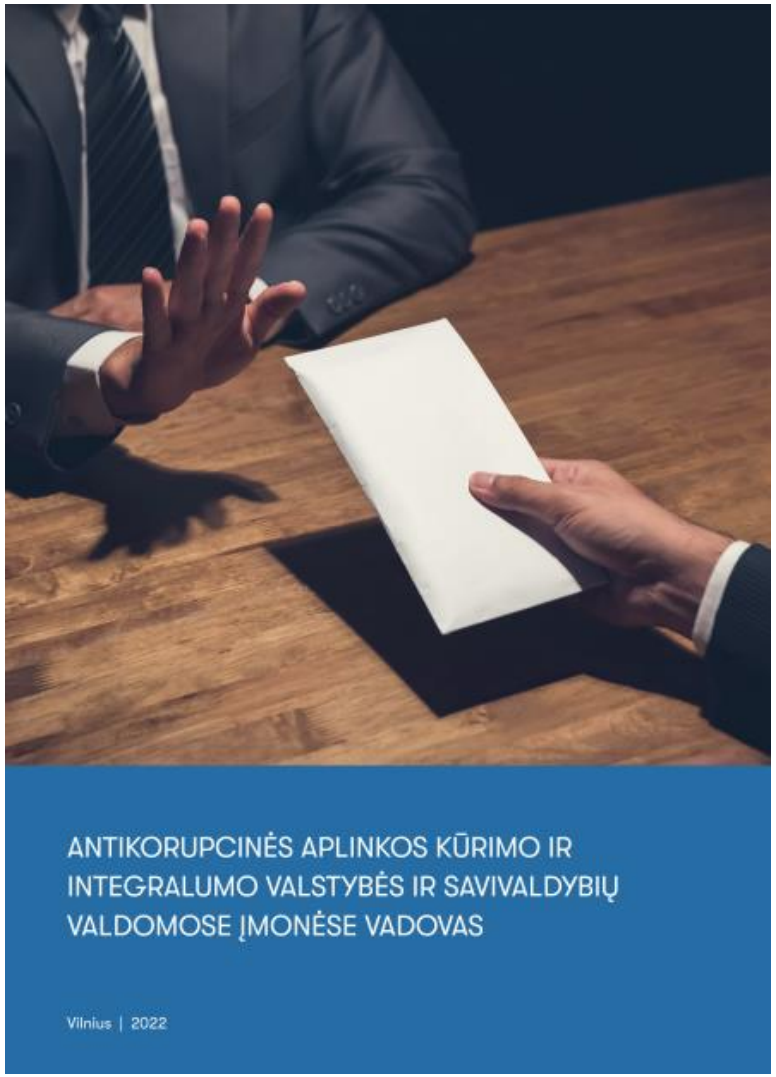
# STT antikorupcinio švietimo vaizdo paskaitos

**Temos:**

- *Įvadinė paskaita*
- *Dovanų politika*
- *Interesų konfliktai*
- *Viešieji pirkimai*
- *Pranešėjų apsauga*
- *Sveikatos apsauga*
- *Užsienio pareigūnų papirkimas*

Paskaitas rasite STT „Youtube“ kanale: https://www.youtube.com/@sttspecialiujutyrimutarnyb8123

# Ką galime padaryti patys?



## Skaidrumo akademija skaičiais

| 61 | 38 | 27 | 7260 |
|---|---|---|---|
| Dalyvis | Mentoriai | Renginiai | Dalyvių renginiuose |

Tai gerosios antikorupcinės praktikos mainų vieta, kur didžiausią patirtį sukaupę ir aukščiausią kompetenciją turintys skaidrumo standartų ekspertai dalijasi patirtimi ir patarimais, kaip organizacijoje kurti korupcijai atsparią aplinką.

**Skaidrumo akademijos organizatorius –** Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba.

**Skaidrumo akademijos** gerųjų patirčių mainus inicijuoja Lietuvos Respublikos Prezidentas

# Prievolė pranešti

Jei esi valstybės tarnautojas ir susidūrei su korupcija, turi žinoti:

Nuo 2019 m. sausio 1 d. valstybės tarnautojas ar jam prilygintas asmuo apie jam žinomą korupcinio pobūdžio nusikalstamą veiką privalo pranešti STT, prokuratūrai arba kitai ikiteisminio tyrimo įstaigai.

Valstybės tarnautojas turi pranešti apie tokią veiką, jei jis gavo duomenų apie ją arba pats stebėjo ar kitaip fiksavo šios veikos padarymą.

Apie tokią veiką asmuo turi pranešti per įmanomai trumpiausią laiką nuo sužinojimo momento.

STT, prokuratūra arba kita ikiteisminio tyrimo įstaiga užtikrins tokio valstybės tarnautojo asmens duomenų konfidencialumą ar anonimiškumą.

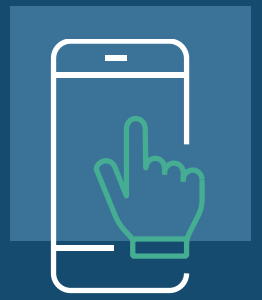
Asmenims, pranešusiems apie korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas, gali būti taikomos pagalbos, apsaugos ir skatinimo priemonės.

Kaip pranešti STT: www.stt.lt, pranesk@stt.lt;
24/7 karštoji linija (8 5) 266 33 33

# Kaip pranešti apie korupciją?

Atvykti į **STT atstovybę**

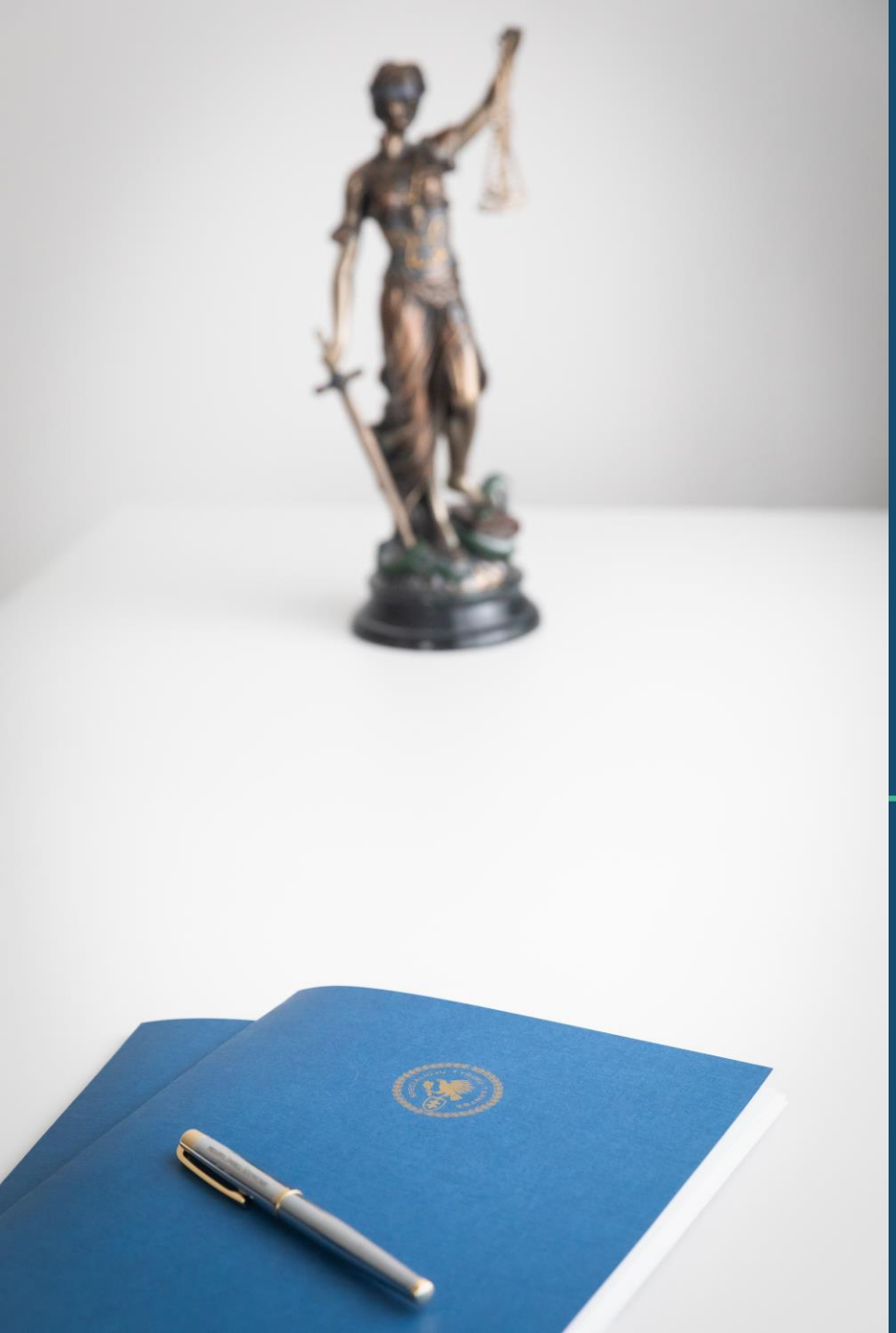
Skambinti
**(8 5) 266 3333**



Atsisiųsti programėlę **„Pranešk STT“**

Rašyti el. paštu
**pranesk@stt.lt**

Pranešti internetinėje svetainėje **www.stt.lt**



# Klausimai?

Daugiau Informacijos:

# Ačiū už dėmesį!

Daina Paštuolienė
Vyriausioji specialistė
Antikorupcinio švietimo skyrius
El. paštas: daina.pastuoliene@stt.lt
Tel.  0 706 63321